



АРБИТРАЖНЫЙ СУД САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ  
443045, г. Самара, ул. Авроры, 148, тел. (846) 226-56-17

---

**Именем Российской Федерации**  
**РЕШЕНИЕ**

г. Самара

17 июня 2013 года

Дело № А55-3114/2013

Резолютивная часть решения объявлена 13 июня 2013 года

Решение в полном объеме изготовлено 17 июня 2013 года

Арбитражный суд Самарской области

в составе судьи

Мехедовой В.В.,

рассмотрев в судебном заседании 06 - 13 июня 2013 года, после объявленного в соответствии со ст. 163 АПК РФ перерыва, дело по заявлению

Открытого акционерного общества "Теплоэнергетическая Компания" Самарской области, 443013, Самарская область, г. Самара, ул. Дачная, д. 20, оф. 12; 443063, Самарская область, г. Самара, ул. Сердобская, д. 5

к Государственной жилищной инспекции Самарской области в лице Северо-восточного управления жилищного надзора, 443010, Самарская область, г. Самара, ул. Красноармейская, 1

с участием в деле в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований относительно предмета спора Прокуратуры Богатовского района Самарской области об оспаривании постановления

при участии в заседании, протокол которого вела помощник судьи Шарапова Л.Н.,

от заявителя – Шачинова Т.В., доверенность б/н от 25.12.2013;

от заинтересованного лица – Давиденко А.В., доверенность № 1015-ц от 21.01.2013, удостоверение;

от третьего лица – Букреев Е.В., доверенность от 08.04.2013, удостоверение; после перерыва не явился, извещен;

установил:

Заявитель - Открытое акционерное общество "Теплоэнергетическая Компания" Самарской области обратилось в Арбитражный суд Самарской области с заявлением о признании незаконным и отмене постановления Северо-восточного управления жилищного надзора Государственной жилищной инспекции Самарской области о привлечении Открытого акционерного общества "Теплоэнергетическая Компания" Самарской области к административной ответственности по ст. 7.23 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в виде административного штрафа в размере 5000 руб.

В судебном заседании представитель заявителя поддержал заявленные требования по основаниям, изложенным в заявлении.

Представитель заинтересованного лица в судебном заседании возражал против заявленных требований по мотивам, изложенным в отзыве на заявление.

Представитель третьего лица поддержал позицию заинтересованного лица, считает оспариваемое постановление законным и просит отказать заявителю в удовлетворении заявленных требований.

В судебном заседании 06 июня 2013 года в соответствии со ст. 163 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации объявлен перерыв. Информация о

перерыве в судебном заседании по делу №А55-3114/2013 была размещена на официальном сайте Арбитражного суда Самарской области: <http://www.samara.arbitr.ru>.

Рассмотрев материалы дела, заслушав доводы и возражения представителей сторон в судебном заседании, суд считает заявленные требования подлежащими удовлетворению по следующим основаниям.

Как следует из материалов дела, в ходе осуществления надзора в сфере жилищного законодательства прокуратурой Богатовского района установлено, что тем самым нарушены пункт 15 раздела VI Приложения №1 Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 года №354 (далее Правила).

08.01.2013 года по результатам рассмотрения материалов административного дела заместителем руководителя государственной жилищной инспекции Самарской области (далее Инспекция) в отношении Открытого акционерного общества «Волжская территориальная генерирующая компания» (далее Заявитель) принято Постановление № СПр-1506 о привлечении Общества к административной ответственности согласно статьи 7.23 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и назначено наказание в виде административного штрафа в размере 5 000 руб.

В соответствии с частью 6 статьи 210 АПК РФ при рассмотрении дела об оспаривании решения административного органа о привлечении к административной ответственности арбитражный суд в судебном заседании проверяет законность и обоснованность оспариваемого решения, устанавливает наличие соответствующих полномочий административного органа, принявшего оспариваемое решение, устанавливает, имелись ли законные основания для привлечения к административной ответственности, соблюден ли установленный порядок привлечения к ответственности, не истекли ли сроки давности привлечения к административной ответственности, а также иные обстоятельства, имеющие значение для дела.

В соответствии со статьей 7.23 КоАП РФ нарушение нормативного уровня или режима обеспечения населения коммунальными услугами влечет наложение административного штрафа на юридических лиц в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 23.55 КоАП РФ дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 7.23 КоАП РФ, рассматривают органы государственной жилищной инспекции.

Должностные лица инспекции уполномочены составлять протоколы об административных правонарушениях в силу части 1 статьи 28.3 КоАП РФ. Руководители государственных жилищных инспекций субъектов Российской Федерации и их заместители вправе рассматривать дела о вышеуказанных административных правонарушениях от имени органов государственной жилищной инспекции на основании части 2 статьи 23.55 КоАП РФ.

Дело об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена статьей 7.23 КоАП РФ, рассмотрено в пределах компетенции инспекции уполномоченным должностным лицом.

Объектом правонарушения, предусмотренного статьей 7.23 КоАП РФ, являются права потребителей (граждан), а непосредственным предметом посягательства - утвержденные нормативы и режим обеспечения населения коммунальными услугами.

Субъектами правонарушения в данной статье признаются юридические лица, непосредственно обслуживающие жилищный фонд, обязанные обеспечивать нормативный уровень или режим обеспечения населения коммунальными услугами.

Объективная сторона рассматриваемого правонарушения выражается в совершении действия (бездействия), повлекшего нарушение нормативного уровня или режима обеспечения населения коммунальными услугами.

В целях защиты прав потребителей коммунальных услуг и в соответствии со статьей 157 Жилищного кодекса Российской Федерации Правительство Российской Федерации постановлением от 06.05.2011 N 354 утвердило Правила предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов (далее - Правила N 354).

Указанные Правила регулируют отношения по предоставлению коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах, собственникам и пользователям жилых домов, в том числе отношения между исполнителями и потребителями коммунальных услуг, устанавливают их права и обязанности, порядок заключения договора, содержащего положения о предоставлении коммунальных услуг, а также порядок контроля качества предоставления коммунальных услуг, порядок определения размера платы за коммунальные услуги с использованием приборов учета и при их отсутствии, порядок перерасчета размера платы за отдельные виды коммунальных услуг в период временного отсутствия граждан в занимаемом жилом помещении, порядок изменения размера платы за коммунальные услуги при предоставлении коммунальных услуг ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность, определяют основания и порядок приостановления или ограничения предоставления коммунальных услуг, а также регламентируют вопросы, связанные с наступлением ответственности исполнителей и потребителей коммунальных услуг.

Пунктом 2 Правил N 354 предусмотрено, что потребителем коммунальных услуг является лицо, пользующееся на праве собственности или ином законном основании помещением в многоквартирном доме, жилым домом, домовладением.

Исполнитель - юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы или индивидуальный предприниматель, предоставляющие потребителю коммунальные услуги.

Исполнителем могут быть управляющая организация, товарищество собственников жилья, жилищно-строительный, жилищный или иной специализированный потребительский кооператив, а при непосредственном управлении многоквартирным домом собственниками помещений - иная организация, производящая или приобретающая коммунальные ресурсы.

Коммунальные услуги - это осуществление деятельности исполнителя по подаче потребителям любого коммунального ресурса в отдельности или 2 и более из них в любом сочетании с целью обеспечения благоприятных и безопасных условий использования жилых, нежилых помещений, общего имущества в многоквартирном доме, а также земельных участков и расположенных на них жилых домов (домовладений).

Подпунктом "в" пункта 3 Правил N 354 установлено, что предоставление коммунальных услуг потребителю осуществляется круглосуточно (коммунальной услуги по отоплению - круглосуточно в течение отопительного периода), то есть бесперебойно либо с перерывами, не превышающими продолжительность, соответствующую требованиям к качеству коммунальных услуг, приведенным в приложении N 1.

Согласно п. 1 Правил, правила регулируют отношения по предоставлению коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах.

ОАО «ТЭКСО», является поставщиком коммунальных услуг и согласно Устава, утвержденного протоколом №1 учредителя собрания от 17.09.2008г., осуществляет основные виды деятельности, в том числе: производство пара и горячей воды (тепловой энергии) котельными; передача и распределение пара и горячей воды (тепловой энергии); деятельность по обеспечению работоспособности котельных и тепловых сетей.

Состав административного правонарушения по ст.7.23 КоАП РФ образует нарушение нормативного уровня или режима обеспечения населения коммунальными услугами.

Пункт 6 Правил предоставления коммунальных услуг понимает под коммунальной услугой по отоплению - поддержание в жилом помещении, отапливаемом по присоединенной сети, температуры воздуха не ниже +18 °С, а в угловых не ниже +20°С.

Обязанности организации по обслуживанию жилищного фонда закреплены в постановлении Госстроя РФ от 27.09.2003 № 170 «Об утверждении Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда» (далее Правил и норм).

Согласно п.5.2.3. Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда (далее Правил и норм), температура воздуха в помещениях жилых зданий в холодный период года должна быть не ниже значений, предусмотренных стандартами.

Согласно п.3 Правил предоставления коммунальных услуг, исполнителем является юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, предоставляющее коммунальные услуги, производящее или приобретающее коммунальные ресурсы и отвечающее за обслуживание внутридомовых инженерных систем, с использованием которых потребителю предоставляются коммунальные услуги.

В соответствии с п. 9 Правил предоставления коммунальных услуг, при предоставлении коммунальных услуг должна быть обеспечена бесперебойная подача в жилое помещение коммунальных ресурсов надлежащего качества в объемах, необходимых потребителю.

Пункт п.5 Правил предоставления коммунальных услуг устанавливает, что обязательства по предоставлению коммунальных услуг надлежащего качества возникают у исполнителя перед всеми потребителями.

Из материалов дела также следует, что проверка температурного режима проводилась на подающем и обратном трубопроводах теплосети в указанный дом. Состояние температуры воздуха в жилых помещениях (квартирах) не проверялась.

Пункт 16 Раздела 6 Приложения №1 Постановления Правительства РФ №354 от 06.05.2011 г. «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов» предусматривает требования к давлению во внутридомовой системе отопления - нормативный уровень коммунальной услуги отопление.

При не соблюдении указанных требований всех вместе или только одного при условии, что несоблюдение было установлено в соответствии с действующим законодательством, исполнитель коммунальной услуги может нести ответственность предусмотренную санкцией ст. 7.23 КоАП РФ.

Суд считает, что административный орган ошибочно полагает, что статья 7.23 КоАП РФ предусматривает ответственность за несоблюдение температурного графика ресурсоснабжающей организацией. Административным органом в материалах административного дела не отражено, какой именно нормативно-правовой акт содержит требования к температуре подающего трубопровода на выходе из котельной и на вводе в дом, требования к температуре обратного трубопровода на выходе из дома и на вводе в котельную. Температурный график, на который ссылается административный орган, является внутренним документом Общества, который был разработан заявителем для операторов котельных для регулирования температуры теплоносителя, температура воды в подающей линии водяной тепловой сети в соответствии с утвержденным для системы теплоснабжением графиком задается по усредненной температуре наружного воздуха за промежуток времени в пределах 12-24 часов, определяемый диспетчером тепловой сети в зависимости от длины сетей, климатических условий и других факторов, а не по температуре в момент проверки. При этом, предусматриваются отклонения от заданного режима на источнике теплоты. Температурный график разработан заявителем на выходе из котельной, а не на вводе в дом.

Ссылку административного органа на п. 24 Постановления Правительства РФ от 08.08.2012 N 808 "Об организации теплоснабжения в Российской Федерации и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации", в котором указано,

что показатели качества теплоснабжения в точке поставки, включаемые в договор теплоснабжения, должны предусматривать температуру и диапазон давления теплоносителя в подающем трубопроводе; температура теплоносителя определяется по температурному графику регулирования отпуска тепла с источника тепловой энергии, предусмотренному схемой теплоснабжения, суд считает несостоятельной по следующим основаниям: температурный график, утвержденный ОАО «ТЭКСО» на выходе из котельной на отопительный сезон 2012-2013 гг. не является температурным графиком регулирования отпуска тепла с источника тепловой энергии, предусмотренному схемой теплоснабжения, а является внутренним документом заявителя, схема теплоснабжения администрацией Богатовского района не утверждена; п. 24 Постановления не содержит конкретные показатели температуры теплоносителя, которые необходимо соблюдать и за несоблюдение которых наступает именно административная ответственность.

Таким образом, факт несоблюдения Обществом температурного графика не образует состав административного правонарушения, предусмотренного ст. 7.23 КоАП РФ.

В соответствии с частями 1 и 4 статьи 1.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина. Неустранимые сомнения в виновности лица, привлекаемого к административной ответственности, толкуются в пользу этого лица.

Отсутствие обязанностей, предусмотренных публичными нормами права, исключают ответственность заявителя по ст. 7.23 КоАП РФ.

Таким образом, в действиях общества не установлены признаки административного правонарушения, предусмотренного статьей 7.23 Кодекса, а именно: нарушение нормативного уровня обеспечения населения коммунальными услугами (отоплением).

В соответствии с п. 4 ст. 208 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации заявление об оспаривании решения административного органа о привлечении к административной ответственности государственной пошлиной не облагается, ввиду чего, дело рассмотрено без взимания государственной пошлины.

Руководствуясь статьями 102, 167-170, 176, 211 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, суд

#### **Р Е Ш И Л:**

Заявленные требования удовлетворить.

Признать незаконным и отменить постановление Северо-восточного управления жилищного надзора Государственной жилищной инспекции Самарской области о привлечении Открытого акционерного общества "Теплоэнергетическая Компания" Самарской области к административной ответственности по ст. 7.23 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в виде административного штрафа в размере 5000 руб.

Решение может быть обжаловано в Одиннадцатый арбитражный апелляционный суд, г.Самара с направлением апелляционной жалобы через Арбитражный суд Самарской области в течение десяти дней со дня его принятия.

Судья

/ Мехедова В.В.